

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště konané 16.10.2023

Obecně závazná vyhláška o stanovení obecního systému odpadového hospodářství

Důvod předložení:

Město je dle [zákona č. 541/2020 Sb., o odpadech](#) (dále jen „zákon o odpadech“) původcem odpadu, přičemž je povinno přebrat veškerý komunální odpad vznikající na jeho území při činnosti nepodnikajících fyzických osob. Ke splnění povinností podle zákona o odpadech musí každá obec nastavit obecní systém odpadového hospodářství. Obecní systém lze nastavit obecně závaznou vyhláškou.

Základní fakta:

V lednu 2021 nabyl účinnosti nový zákon o odpadech, který mj. nastavuje nové podmínky pro obecní systémy nakládání s odpady (dále obecní systém). Město Uherské Hradiště má v současné době nastavený obecní systém v [obecně závazné vyhlášce č. 4/2019](#) o stanovení systému shromažďování, sběru, přepravy, třídění, využívání a odstraňování komunálních odpadů a nakládání se stavebním odpadem. Současná obecně závazná vyhláška je v souladu s platnou legislativou, nicméně vzhledem k záměru doplnit do OZV zapojení právních subjektů do obecního systému nakládání s odpady a k úpravě stávajícího obecního systému, bylo nutné vyhlášku aktualizovat. Vzhledem ke změně legislativy, ale i k vývoji odpadového hospodářství města a měnícím se názorům dozorových orgánů na obsah obecně závazných vyhlášek, byla vypracována nová OZV.

Obec je ze zákona o odpadech mj. povinna přebrat veškerý komunální odpad vznikající na jejím území při činnosti nepodnikajících fyzických osob a dále je povinna určit místa pro oddělené soustřeďování komunálního odpadu, a to alespoň nebezpečného odpadu, papíru, plastů, skla, kovů, biologického odpadu, jedlých olejů a tuků a od 1. ledna 2025 bude rovněž povinna zavést oddělený sběr textilu. Obec je povinna splnit cíle pro odděleně soustřeďované recyklovatelné složky komunálního odpadu. Prvním referenčním rokem je r. 2025, ve kterém musí vyřadit alespoň 60 % využitelných složek komunálního odpadu.

Pro dosažení výše uvedených povinností musí každá obec nastavit obecní systém, který může zavést pomocí obecně závazné vyhlášky o stanovení obecního systému odpadového hospodářství (dále OZV).

V případě, že město Uherské Hradiště bude chtít zapojit do svého obecního systému odpadového hospodářství i právnické a podnikající fyzické osoby, pak podmínky zapojení musí být stanoveny v OZV. Město může zapojit tyto subjekty do svého obecního systému na základě smlouvy (viz příloha), a to s komunálními odpady (skupina 20 Katalogu odpadů) a s odpady z obalů (skupina 15 Katalogu odpadů). V případě, že se právnická nebo podnikající fyzická osoba zapojí i s odpady z obalů, pak při předání do systému obce budou tyto odpady vedeny v průběžné evidenci jako komunální odpady, tedy ve skupině 20.

Výhodou zapojení podnikatelského sektoru do obecního systému s využitelnými odpady je dosažení větších odměn od EKO-KOMu, podílení se nákladech svozu využitelných složek odpadu a v neposlední řadě navýšení procenta pro splnění cílů na vyřídění KO.

Současný návrh vyhlášky počítá se zapojením pouze právnických osob zřízených městem včetně školských zařízení nebo školských zařízení zřízených Zlínským krajem. Důvodem pro omezení je náročná administrativa spojená s agendou uzavírání smluv, která bude řešena odborem správy majetku. V příloze materiálu je předkládán text smlouvy, kterou se právnické osoby zapojí do obecního systému. Úhradu za zapojení do obecního systému určí rada města.

Další významnou změnou v textu OZV je článek 9, který řeší podmínky nakládání s výrobky s ukončenou životností, resp. stanovuje místa zpětného odběru elektrických a elektronických zařízení, odpadních baterií a akumulátorů.

V souladu s ustanovením zákona o odpadech byly v OZV mj. doplněny, popř. upřesněny tyto články:

- článek 2 a 4 - místa k odkládání komunálního odpadu byla rozšířena o možnost předávat využitelné složky komunálního odpadu (papír, kovy) do sběrů, resp. do košů umístěných na veřejných prostranstvích;
- článek 4 - detailněji byl popsán systém odděleně soustřeďovaných složek komunálního odpadu, vč. doplnění typů sběrných nádob;
- článek 8 - doplněn nový článek o podmínkách zapojení právnických osob do obecního systému na základě smlouvy;
- článek 9 – doplněn nový článek o zpětném odběru výrobků s ukončenou životností.

OZV je pojatá ve smyslu nastavení systému nakládání s odpady ve městě s odkazem na webové stránky, kde jsou uvedena místa k odkládání jednotlivých složek odpadu, vč. harmonogramu svozů a seznamy míst zpětného odběru. Účinnost předpisy je navrhována od 01.01.2024.

Předkládaný návrh byl v rámci dozoru nad vydáváním a obsahem OZV posouzen ministerstvem vnitřní, které neshledalo rozpor se zákonem, jen upozornilo, že v rámci abstraktní kontroly nezkoumá konkrétní skutkové okolnosti ani důvody, jež město vedou k přijetí zamýšlené regulace, ani zda městem nastavené podmínky zapojení dotčených právnických osob do obecního systému odpadového hospodářství neodporují principu rovného zacházení či bez ospravedlnitelných důvodů nenarušují hospodářskou soutěž.

Srovnávací znění je v příloze materiálu, konkrétní rozdíly však vyznačeny nejsou, protože návrh OZV užívá na základě nové odpadové legislativy často jiné pojmosloví a rozsah nastaveného systému se také liší, což vedlo k nepřehlednosti srovnání.

Vyjádření příslušných odborů a poradních orgánů:

Vyjádření odboru správy majetku města je převzato v předchozím textu.

Závěr:

Rada města projednala materiál na své schůzi konané 3.10.2023 a doporučujeme zastupitelstvu města vydat navrhovaný předpis.

Zpracovala:

Ing. Lenka Němečková
odbor správy majetku města
Mgr. Magda Tichá
právní odbor