

# DŮVODOVÁ ZPRÁVA

## pro zasedání Zastupitelstva města Uherské Hradiště, které se koná dne 18.12.2023

### Rozhodnutí o odměnách za výkon funkce neuvolněných členů zastupitelstva města a nečlenů zastupitelstva města

---

#### Důvod předložení:

Parlamentem ČR byl přijat vládní návrh novelizace zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, který mimo jiné zavádí řadu změn v oblasti odměňování členů zastupitelstva města. **Účinnost je od 1. ledna 2024.**

Tato novela stanoví zcela nový způsob výpočtu výše odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků.

Zákon byl (stav k 12. prosinci 2023) schválen Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR a Senátem Parlamentu ČR, stále však nebyl podepsán prezidentem. Znění schválené Senátem Parlamentu České republiky je zveřejněno jako [Senátní tisk č. 180](#). Zákon dosud také nevyšel ve Sbírce zákonů.

Dle navržených změn budou odměny pro členy zastupitelstva města (§ 73 odstavce 1 – 3) nově stanoveny následovně:

- Odměna uvolněného člena zastupitelstva obce se určí jako součin základny pro výpočet odměny a koeficientu stanoveného v příloze k tomuto zákonu podle zastávané funkce a velikostní kategorie obce.
- Maximální výše odměny neuvolněného člena zastupitelstva obce se určí jako součin základny pro výpočet odměny a koeficientu stanoveného v příloze k tomuto zákonu podle zastávané funkce a podle velikostní kategorie obce.
- Za základnu pro výpočet odměny v příslušném kalendářním roce se považuje průměrná hrubá měsíční nominální mzda na přepočtené počty zaměstnanců v národním hospodářství dosažená za první pololetí předchozího kalendářního roku podle zveřejněných údajů Českého statistického úřadu známých k 1. říjnu předchozího kalendářního roku. Výše základny bude vyhlášována každoročně ve Sbírce zákonů.

Současně je třeba upozornit na nález Ústavního soudu pl. ÚS 22/22 ze dne 9. května 2023, který stávající právní úpravu s účinností k 31. prosinci 2023 v podstatné části zrušil a současně zrušil i prováděcí předpis nařízení vlády č. 318/2017 Sb., o výši odměn členů zastupitelstev územních samosprávných celků, na základě kterého se výše odměn stanovovala.

Zastupitelstvo města Uh. Hradiště rozhodlo na 2. zasedání dne 19.12.2022 usnesením č. 39/2/ZM/2022 o poskytnutí odměn pro neuvolněné členy zastupitelstva města a také pro předsedy komisí a členy komisí a výborů, jež nejsou členy zastupitelstva města. Tyto odměny byly stanoveny na základě nařízení vlády, jež v letošním roce zrušil Ústavní soud.

Z těchto důvodů je zastupitelstvu města předkládáno ke zrušení usnesení č. 39/2/ZM/2022 schválené Zastupitelstvem města Uh. Hradiště dne 19.12.2022 a předkládá se ke schválení následující návrh s účinností ve stejný den jako novela zákona obcích.

#### Základní fakta:

##### 1. Odměny pro neuvolněné členy zastupitelstva města

Pro **neuvolněné členy zastupitelstva města**, kteří vykonávají funkci starosty, místostarosty, člena rady města a člena zastupitelstva města, je navrhováno stanovit vyplácení odměn v maximální výši.

Funkce	Současná výše odměn (uplatňováno v maximální výši)	Maximální výše odměn od 01.01.2024	Navrhovaná výše odměn od 01.01.2024
Neuvolněný starosta	56 507 Kč	61 177 Kč	61 177 Kč
Neuvolněný místostarosta	50 857 Kč	55 051 Kč	55 051 Kč
Člen rady města	11 301 Kč	12 253 Kč	12 253 Kč
Člen zastupitelstva města	2 826 Kč	3 042 Kč	3 042 Kč

**Odměny neuvolněným členům Zastupitelstva města Uherské Hradiště, jež vykonávají funkci předsedy výboru/komise nebo člena komise/výboru jsou navrženy navýšit o procentuální navýšení dané novelou zákona.** V současné době tyto odměny jsou poskytovány v maximální výši, a to pouze pokud se nejedná o souběh funkcí, při souběhu funkcí nejsou poskytovány v maximální výši. V tabulce níže jsou uvedeny jednotlivé odměny a navržené navýšení o procentuální navýšení dané novelou zákona.

Pro neuvolněné členy zastupitelstva města (vyjma členů rady města), kteří současně vykonávají funkci předsedy výboru/komise nebo člena výboru/komise, je stanovena odměna za členství v první komisi/výboru vyšší, než je navržena odměna za člena zastupitelstva města. V případě takového souběhu funkcí neuvolněných členů zastupitelstva města nelze odměnu za člena zastupitelstva města započítat do celkové částky (dle § 74 odstavce 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění). V případě členství neuvolněného člena zastupitelstva města ve více komisích/výborech, případně komisi a výboru, mu bude vyplácena vyšší odměna za členství v první komisi/výboru a za členství v další komisi/výboru nižší odměna. Při kumulaci odměn (mimo člena rady města) bude vyplácena vyšší odměna za členství v první komisi/výboru, kde náleží vyšší odměna a za členství v další komisi/výboru odměna, jež je stanovena v nižší částce. Navrhované výše kumulovaných odměn jsou následující:

Funkce (neuplatňováno v maximální výši)	Současná maximální výše odměn	Současná schválená výše odměn	Nová právní úprava platná od 01.01.2024 (max. výše odměn)	Navrhované navýšení od 01.01.2024
Předseda první/ho komise/výboru	5 651 Kč	5 651 Kč	6 127 Kč	6 127 Kč
Předseda další/ho komise/výboru		3 884 Kč		4 211 Kč
Člen/ka komise "majetkové" bez dalších funkcí	4 709 Kč	4 709 Kč	5 113 Kč	5 113 Kč
Člen/ka komise "majetkové" při souběhu funkcí		2 719 Kč		2 952 Kč
Člen/ka první/ho komise/výboru		3 862 Kč		4 193 Kč
Člen/ka další/ho komise/výboru		1 036 Kč		1 125 Kč

## 2. Odměny pro nečleny zastupitelstva města

Odměny jsou poskytovány také předsedům komisí a členům komisí/výborů, jež nejsou členy Zastupitelstva města Uherské Hradiště. Tyto odměny jsou poskytovány ve stejné výši, jako odměny pro neuvolněné členy zastupitelstva města při kumulaci odměn.

Funkce	Současná maximální výše odměn	Současná výše odměn	Navrhované navýšení od 01.01.2024
Předseda komise	5 651 Kč	3 884 Kč	4 211 Kč
Člen/členka komise/výboru	4 709 Kč	1 036 Kč	1 125 Kč

### 3. Kumulace odměn při souběhu funkcí

V případě souběhu výkonu více funkcí bude neuvolněnému členovi zastupitelstva města poskytnuta odměna do výše souhrnu odměn za tři různé funkce dle § 74 odstavce 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v novelizovaném znění. Do tohoto souhrnu **lze zahrnout** pouze odměny za výkon funkce

- člena rady města,
- předsedy nebo člena výboru zastupitelstva města,
- předsedy nebo člena komise rady města,
- předsedy nebo člena zvláštního orgánu.

Do souhrnné odměny jsou zahrnuty vždy maximálně 3 odměny za funkce s odměnou schválenou zastupitelstvem města.

Do souhrnu odměn **nelze zahrnout** odměnu za výkon funkce neuvolněného člena zastupitelstva města, z toho důvodu je navýšena odměna za členství v první/ím komisi/výboru tak, aby daná odměna reflektovala i odměnu za členství v zastupitelstvu města. Tudíž odměna za člena zastupitelstva města bude náležet pouze tomu neuvolněnému členu zastupitelstva města (mimo člena rady města), jež nebude vykonávat další funkci v komisích či výborech. V příloze důvodové zprávy jsou možné varianty souběhu jednotlivých funkcí a odměny náležící za jednotlivé souběhy za kalendářní měsíc.

Příklad (při výpočtech je počítáno s procentuálním **navýšením dané novelou zákona**):

- Neuvolněný člen zastupitelstva města (mimo člena rady města) je členem komise pro nakládání s majetkem města (odměna za členství v komisi pro nakládání s majetkem města při souběhu funkcí ve výši 2 952 Kč) a zároveň členem výboru zastupitelstva města/komise rady města (odměna za členství v první/m komisi/výboru ve výši 4 193 Kč) – náleží mu odměna v celkové výši 7 145 Kč.
- Neuvolněný člen zastupitelstva města (mimo člena rady města) je členem komise rady města (nejedná se o komisi pro nakládání s majetkem města), za což mu náleží odměna za členství v první komisi ve výši 4 193 Kč, za funkci člena zastupitelstva města mu náleží odměna ve výši 3 042 Kč, tudíž mu bude poskytnuta vyšší odměna za funkci člena v první komisi rady města ve výši 4 193 Kč.
- Neuvolněný člen zastupitelstva města (mimo člena rady města) je předsedou komise rady města/výboru zastupitelstva města (odměna za předsedu v první/ím komisi/výboru ve výši 6 127 Kč) a zároveň je členem výboru zastupitelstva města (odměna za členství v dalším výboru ve výši 1 125 Kč) – náleží mu odměna v celkové výši 7 252 Kč.
- Neuvolněný člen zastupitelstva města, je členem rady města (odměna ve výši 12 253 Kč), dále je předsedou komise rady města/výboru zastupitelstva města (odměna za předsedu v komisi/výboru ve výši 4 211 Kč) a zároveň je členem komise pro nakládání s majetkem města (odměna za členství v komisi pro nakládání s majetkem města při souběhu ve výši 2 952 Kč) – náleží mu odměna v celkové výši 19 416 Kč.

### 4. Poskytování příspěvků pro členy zastupitelstva města

Zastupitelstvo města podle § 80 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích v platném znění, rozhoduje o poskytnutí příspěvků z peněžního fondu nebo rozpočtu města. V současné době jsou členům zastupitelstva poskytovány následující příspěvky:

- na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku, jde-li o starostu, místostarostu nebo člena zastupitelstva města pověřeného k přijímání projevu vůle snoubenců, že spolu vstupují do manželství a příspěvek na úhradu zvýšených nákladů na úpravu zevnějšku v souvislosti se zastupováním města na veřejných občanských obřadech. Příspěvek bude poskytnut ve výši 15 000 Kč/kalendářní rok za podmínek dle pravidel, které jsou přílohou č. 1 usnesení.
- Na stravování ve výši 100 Kč/pracovní den ze sociálního fondu pro uvolněné členy zastupitelstva města dle podmínek stanovených pro zaměstnance města Kolektivní smlouvou, v platném znění. Dodatek ke kolektivní smlouvě se v současné době připravuje.

- Na penzijní připojištění ve výši 800 Kč/měsíc pro uvolněné členy zastupitelstva města. **Podle novely zákona lze nově vyplácet příspěvek na penzijní připojištění i neuvolněným členům zastupitelstva města, rada města doporučuje zastupitelstvu města i nadále poskytovat tento příspěvek pouze uvolněným členům zastupitelstva města, jako bylo poskytováno doposud.** V současné době se příspěvek na penzijní připojištění vyplácí pouze uvolněným členům ZM, tj. místostarostkám a místostarostovi.
- Na podporu zdravotních, kulturních a sportovních aktivit pro uvolněné členy zastupitelstva města ve výši 3 000 Kč<sup>1</sup>/kalendářní rok dle podmínek stanovených pro zaměstnance města Kolektivní smlouvou v platném znění. Čerpání bude prováděno formou poskytování poukázek Ticket Multi.
- Pojištění rizik spojených s výkonem funkce člena zastupitelstva města v rámci celkové pojistné smlouvy města.

## 5. Paušální částka náhrady ušlého výdělku

**Dále musí zastupitelstvo města v rámci usnesení stanovit** dle § 71 odst. 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, neuvolněnému členovi zastupitelstva města, který je podnikající fyzickou osobou nebo osobou provozující jinou samostatnou výdělečnou činnost **paušální částku náhrady výdělku ušlého v souvislosti s výkonem funkce a maximální souhrnné částky za kalendářní měsíc.** Od 1.1.2024 je tato částka navržena ve výši 521 Kč/hodina max. 5 210 Kč/měsíc.

**Závěr – doporučení zpracovatele:**

### Zpracovaly:

Ing. Radomíra Šipková, Ing. Jana Kozelková  
odbor organizační správy a informatiky

### Přílohy:

- Návrh novely zákona o obcích s vyznačenými změnami
- Metodické doporučení Ministerstva vnitra aktuálně přijaté legislativní změny v odměňování členů zastupitelstev obcí, krajů a hl. m. Prahy, městských částí a obvodů od 1. 1. 2024
- Stanovisko k aplikovatelnosti dosavadních usnesení zastupitelstev ke stanovení odměn členů zastupitelstev od 1. ledna 2024
- Tabulka a koeficienty pro stanovení výše odměny
- Varianty souběhu jednotlivých funkcí

---

<sup>1</sup> V současné době je vyplácena částka 2 600 Kč, od 1.1.2024 je plánováno navýšení na 3 000 Kč.